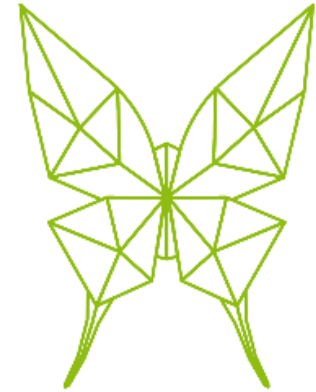




# ENCUENTRO LATINOAMERICANO

Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el  
Desarrollo Regional. Análisis y Propuestas



**Innovación Social**



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO  
LATINOAMERICANO**  
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el  
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al Tiempo  
**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA**  
Unidad Iztaapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA  
**COLEGIO MAYOR  
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

# PONENCIA DE INVESTIGACIÓN

## Área Temática: Innovación social y tecnológica

**Cambio institucional en organizaciones públicas en economía social.  
El FONAES como origen**

**Benito León Corona**  
Profesor Investigador  
Universidad Autónoma Metropolitana Unidad – Azcapotzalco  
[belecor@msn.com](mailto:belecor@msn.com)

**Israel Cruz Badillo**  
Profesor Investigador  
Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo



## Introducción

- *Antecedentes.*
  - A finales de 1980 se inició en México un proceso de transformación y cambio en la forma, diseño y orientación de la acción de gobierno en todos sus ámbitos, uno de ellos el terreno social, para dirigirlo a lo que se denominó “combate a la pobreza”.
- *Objetivo del trabajo.*
  - Mostrar cómo se van transformando las políticas y programas sociales producidos como consecuencia de los cambios en la racionalidad gubernamental hasta llegar a colocar al mercado como institución reguladora del Estado.



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO  
LATINOAMERICANO**  
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el  
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo  
**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA**  
Unidad Iztaapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA  
**COLEGIO MAYOR  
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

## Introducción

- *Metodología utilizada.*
  1. Realizaremos un bosquejo teórico-conceptual de las políticas públicas.
  2. Abordaremos la forma de la organización del Fondo Nacional de Empresas Sociales (FONAES), a la que consideramos una política distributiva.
  3. Mencionaremos los recursos, los resultados y las conclusiones de este avance sobre las transformaciones de las organizaciones institucionalizadas.



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

ENCUENTRO  
LATINOAMERICANO  
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el  
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al Tiempo  
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA  
Unidad Iztlapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA  
COLEGIO MAYOR  
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

## Desarrollo y discusión

- Arenas reales de poder o el área de política o actividad gubernamental Lowi (1992):
  - *Distributiva - Regulatorias – Redistributivas*
- La política social desplegada por el PRONASOL y su brazo productivo en el FONAES se enmarcan en la primera categoría.
- El FONAES es la estrategia definida por el gobierno mexicano para promover la creación de empresas sociales para lograr la **insertar** en el mercado a la población clasificada como pobre.



# La estructura del FONAES: Desarrollo y discusión

## El FONAES: organización y funcionamiento

PRONASOL - incorpora la participación social



FONAES



Organización jerarquica



Crear empresarios en el campo



Promover empresas economicamente rentables

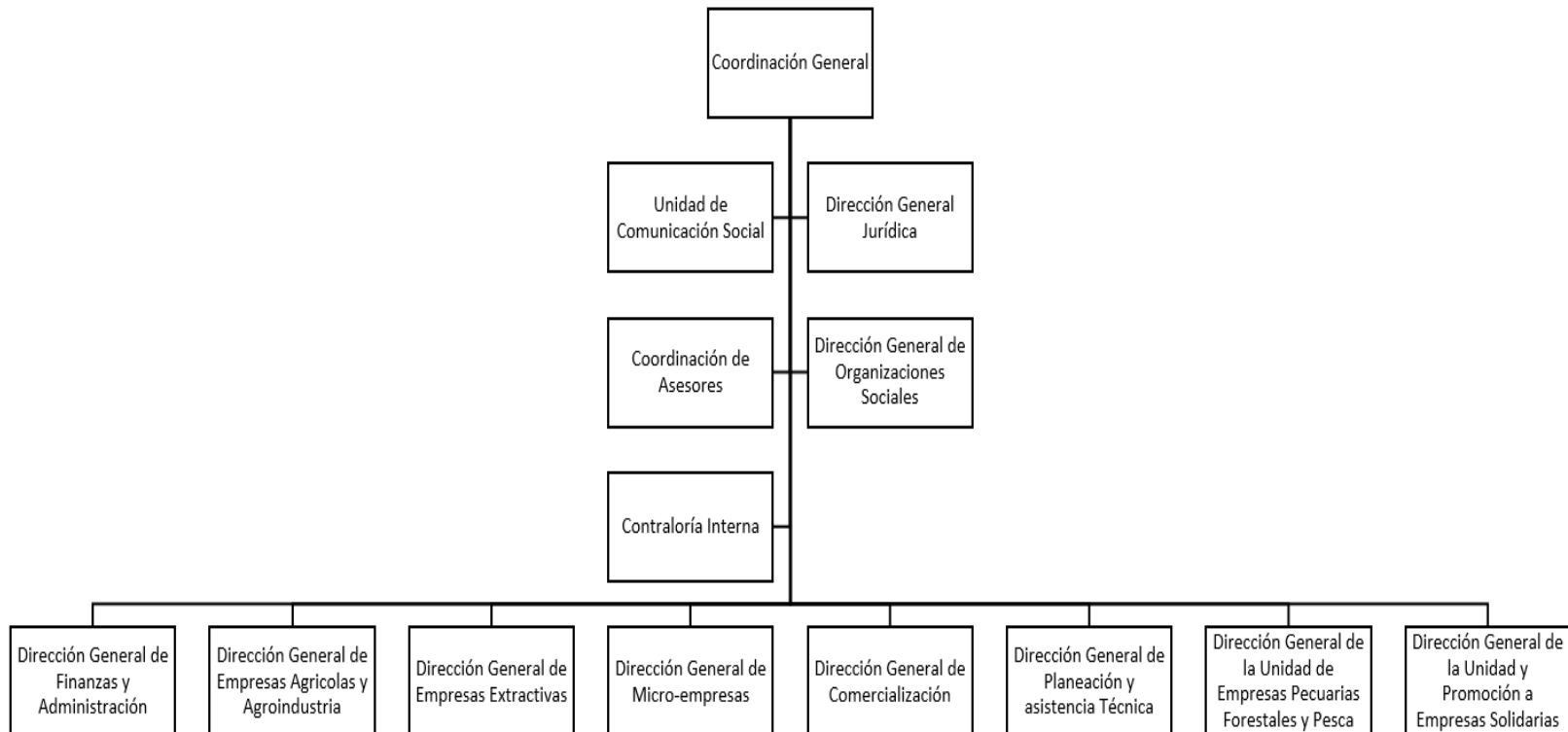


Otorgar para cooperativas o empresas sociales  
financiamiento para consolidar empresas sociales



# Desarrollo y discusión

Figura 1: Coordinación General del Programa de Apoyo para las Empresas de Solidaridad



# Desarrollo y discusión

## El FONAES: Implementación

*Estategia:* se diseñó como una coordinación que integra programas, establece presupuestos y controla sus resultados.



Gestión empresarial



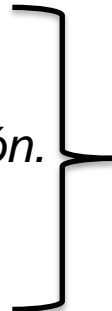
Modelo burocrático-racional se transita hacia *un conjunto de prescripciones normativas propias de la NGP*



Dirección General de Planeación y Asistencia Técnica del Fonaes

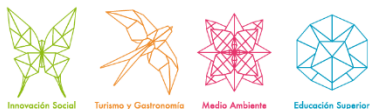


El registro.  
 El control y evolución.  
 El seguimiento.



Homogenizar





## Desarrollo y discusión

Tabla 1: Inversión en participación de solidaridad (participación porcentual)

Estado	Inversión	Porcentaje
Chiapas	\$ 1,590,812.20	6.40 %
Oaxaca	\$ 1,591,640.50	6.40 %
Guerrero	\$ 1,215,363.60	4.90 %
Hidalgo	\$ 786,053.70	3.20 %
Veracruz	\$ 904,411.70	3.70 %
Puebla	\$ 646,927.20	2.60 %
Baja california	\$ 515,882.90	2.10 %
Coahuila	\$ 878,322.50	3.60 %
Chihuahua	\$ 796,322.50	3.20 %
Nuevo león	\$ 790,396.90	3.20 %
Sonora	\$ 862,585.90	3.50 %
Jalisco	\$ 714,831.90	3.00 %

Fuente: elaboración propia a partir Cuenta pública, inversión federal 1989-1993 Ramo XXI: solidaridad y desarrollo Regional



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO  
LATINOAMERICANO**  
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el  
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo  
**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA**  
Unidad Iztlapalapa



**INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA  
COLEGIO MAYOR  
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

## Conclusiones

- Presentamos de forma general el origen, diseño e implementación del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) y ponemos nuestra atención en la Dirección responsable de la comercialización, siendo éste un elemento medular del objetivo general del programa: la conversión de campesinos a empresarios.
- **Retos**
  - Analizar la transición del Fondo Nacional de Empresas Sociales (FONAES) en el Instituto Nacional de Empresas Sociales (INAES), como evidencia de la lógica sistémica imperante de la racionalidad de mercado guiada por la lógica de la NGP.



**ENCUENTRO  
LATINOAMERICANO**  
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el  
Desarrollo Regional. Análisis y Propuestas



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA**  
Unidad Iztapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA  
**COLEGIO MAYOR  
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

## Referentes bibliográficos

**Montes de Oca, Rosa Elena** (1992), “Apoyo a la productividad de los pobres rurales: nuevas experiencias en América Latina. El combate a la pobreza rural a través del apoyo a la producción en México”, en Tercera Conferencia Regional sobre Pobreza en América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, 23-25 de noviembre.

**Aguilar Villanueva, Luis** (1992). El estudio de las políticas públicas, Editorial Miguel Ángel Porrúa, México.

**Aguilar Villanueva, Luis** (1993). Problemas públicos y agenda de gobierno, Editorial Miguel Ángel Porrúa, México.

**Meny, Ives y Thoenig, Jean-Claude** (1992). Las políticas públicas. Primera edición. Editorial Ariel Ciencia Política.

**Lowi, Theodore.** (1992) Políticas públicas, estudio de caso y teoría política, en Aguilar, Luis F. La hechura de las políticas, Editorial. M.A Porrúa, México.

**Powell, Walter W. y Dimaggio, Paul J.** (1999). El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional. Fondo de Cultura Económica, Primera Edición en español, México, D.F.

**Brunsson, Nils. y Olsen Johan P.,** (2007), La reforma de las organizaciones, Centro de Investigación y Docencia Económicas, Primera Edición, México, D.F.

**Duratón J.** (1998). Política social rural en una estrategia de desarrollo sostenida, en Revista de la CEPAL, N 36, diciembre de 1998.

**Del Val, Enrique** (1992). Las empresas de SOLIDARIDAD. Diario El Financiero.

**Montes de Oca, Rosa Elena.** (1992). Apoyo a la productividad de los pobres rurales: nuevas experiencias en América Latina y el Caribe. El combate a la pobreza rural a través del apoyo a la Producción en México, Tercera Conferencia Regional sobre la Pobreza en América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, Noviembre de 1992.



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO  
LATINOAMERICANO**  
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el  
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo  
**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA**  
Unidad Iztaapalapa



**INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA  
COLEGIO MAYOR  
DE ANTIOQUIA**



**Alcaldía de Medellín**

**MUCHAS GRACIAS  
POR SU ATENCIÓN!**